



Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kota Semarang

Skripsi

Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan

Pendidikan Strata 1

Jurusan Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Diponegoro

Penyusun

John L Tampubolon

14020111130071

DEPARTEMEN ILMU ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS DIPONEGORO

SEMARANG

2018

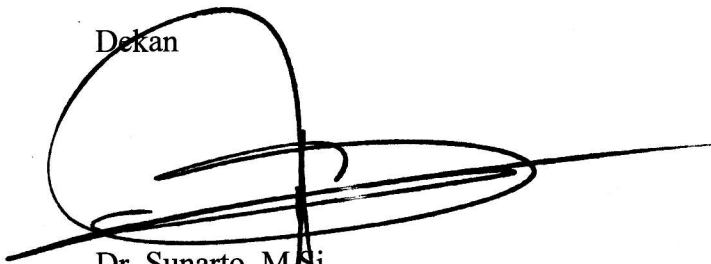
HALAMAN PENGESAHAN

Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kota Semarang
Nama Penyusun : John L Tampubolon
NIM : 14020111130071
Program Studi : Ilmu Administrasi Publik

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata I

Semarang, Maret 2018

Dekan



Dr. Sunarto, M.Si
NIP. 19660727 199203 1 001

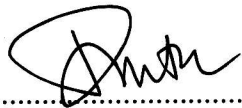
Wakil Dekan I



Dr. Hedi Pudjo Santosa, M.Si
NIP. 19610510 198902 1 002

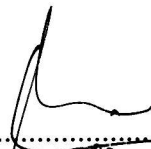
Dosen Pembimbing :

1. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si


(.....)

Dosen Penguji Skripsi :

1. Drs. Herbasuki Nurcahyanto, MT


(.....)

2. Yuliana Kristanto, S.A.P., M.Si


(.....)

3. Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si


(.....)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Puji dan syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala penyertaan, berkat dan kasih karunia-Nya

Dengan hati yang tulus, Skripsi ini penulis persembahkan untuk:

Kedua orang tuaku tercinta Bapak dan Ibu yang senantiasa memberikan semangat dan dukungan serta doa yang dipanjatkan bagi penulis,

Kakak-kakakku tercinta, Kak Efrienni dan Kak Friska yang selalu menyemangati serta memberi nasihat kepada penulis,

Dan kepada semua teman-teman yang berperan dalam kehidupan penulis.

MOTTO

“Done is Better than Perfect but Perfect is Everything”

-John-

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yesus Kristus atas segala kasih karunia dan penyertaan-Nya sehingga skripsi yang berjudul **“Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kota Semarang”** ini dapat terselesaikan dengan baik. Skripsi ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan Strata I pada Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis mengucapkan terima kasih yang luar biasa kepada semua pihak yang memberikan dukungan baik secara langsung maupun tidak langsung selama penyusunan tugas akhir/skripsi ini hingga selesai. Rasa terima kasih ini penulis sampaikan kepada:

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Bapak Dr. Drs. Hardi Warsono, MTP, selaku Ketua Departemen Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dra. Dewi Rostyaningsih, M.Si., selaku dosen wali serta pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, nasihat, kesabaran, dan waktunya bagi penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan semaksimal mungkin.
4. Seluruh dosen beserta staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro terutama jurusan Administrasi Publik yang telah memberikan bimbingan dan membekali penulis dengan berbagai ilmu pengetahuan.

5. Semua pihak yang terlibat secara langsung dalam penelitian ini, khususnya bagi pihak Dinas Lingkungan Hidup Kota Semarang, yang bersedia memberikan informasi dan data bagi keberhasilan skripsi penulis terutama pada Bapak Ari Helmi F selaku staf Bidang Pengelolaan Sampah Dinas Lingkungan Hidup Kota Semarang
6. Keluargaku tercinta Bapak, Mama dan Kak Enni dan Kak Friska yang tidak pernah berhenti untuk memberi semangat dan doanya, serta memberikan segala hal yang terbaik bagi penulis.
7. Teman-teman di kos Bu Ipah, teman-teman “Para Pangula” di Semarang angkatan 2011, teman-teman Yasop Semarang dan juga teman-teman yang sudah lulus yang selalu member dukungan dan semangat bagi penulis.
8. Seluruh teman-teman Administrasi Publik 2011.
9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan oleh penulis secara satu persatu, dalam mendukung terselesaikannya skripsi ini. Penulis ucapkan banyak terimakasih atas dukungannya, Tuhan Yesus Memberkati

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak memiliki kekurangan, baik saran dan masukan dari berbagai pihak dibutuhkan penulis guna mencapai kesempurnaan yang diharapkan. Semoga apa yang penulis sampaikan dalam skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi setiap pembaca.

Semarang, Maret 2018

John L Tampubolon

DAFTAR ISI

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
ABSTRAK	vi
ABSTRACT	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
BAB I	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.5 Kerangka Teori.....	9
1.5.1 Kebijakan Publik	9
1.5.2 Implementasi Kebijakan	14
1.5.3 Peraturan Daerah Kota Semarang Nomor 6 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah.....	18
1.5.4 Model-model Implementasi Kebijakan	22
1.5.5 Pengertian dan Penyelenggaran Pengelolaan Sampah	32
1.6 Fenomena Penelitian.....	38
1.6.1 Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah	38
1.6.2 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi	38
1.7 Metode Penelitian	39
1.7.1 Jenis Penelitian	40

1.7.2	Fokus Penelitian	40
1.7.3	Tempat dan Waktu Penelitian	41
1.7.4	Sumber Data.....	41
1.7.5	Teknik Pengumpulan Data.....	42
1.7.6	Validasi Data	43
1.7.7	Teknik Analisis Data	44
BAB II.....		47
GAMBARAN UMUM		47
2.1	Gambaran Umum Kota Semarang.....	47
2.1.1	Letak Geografis, Batas dan Luas Wilayah.....	47
2.1.2	Topografi.....	48
2.1.3	Jumlah dan Kepadatan Penduduk Kota Semarang.....	49
2.2	Gambaran Umum Dinas Lingkungan Hidup Kota Semarang.....	53
2.2.1	Visi Misi, Tugas dan Fungsi	54
2.2.2	Kedudukan	56
2.2.3	Struktur Organisasi	56
2.3	Gambaran Umum Tahapan Pengelolaan Sampah di Kota Semarang	59
2.3.1	Dasar Pelaksanaan Kebijakan Pengelolaan Sampah	59
2.3.2	Pengumpulan Sampah.....	59
2.3.3	Pengangkutan Sampah di Kota Semarang	60
2.3.4	Tempat Pemrosesan Akhir (TPA)	63
BAB III		65
HASIL PENELITIAN		65
3.1	Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah	65
3.1.1	Pengurangan Sampah.....	65
3.1.2	Penanganan Sampah	71
3.2	Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi	84
3.2.1	Komunikasi	84
3.2.2	Sumber Daya	88
3.2.3	Disposisi.....	94
3.2.4	Struktur Birokrasi	96

BAB IV	99
PEMBAHASAN.....	99
4.1 Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah Kota Semarang	99
4.1.1 Pengurangan sampah	102
4.1.2 Penanganan Sampah	104
4.1.3 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah.....	109
BAB V.....	115
PENUTUP.....	115
5.1 Kesimpulan	115
5.1.1 Implemetasi Kebijakan	115
5.1.2 Faktor-Faktor Implementasi.....	117
5.2 Saran	120
DAFTAR PUSTAKA	122
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....	124

Implementasi Kebijakan Pengelolaan Sampah di Kota Semarang

ABSTRAK

Permasalahan sampah merupakan salah satu dari berbagai masalah yang dihadapi oleh kota-kota besar di Indonesia, termasuk juga dengan kota Semarang. Masalah sampah di kota Semarang merupakan dampak negatif dari perannya sebagai pusat perdagangan dan jalur lintas di kawasan pantai utara. Hal ini juga diperparah semakin bertambahnya jumlah penduduk kota Semarang yang menyebabkan sampah semakin bertambah akibat konsumsi masyarakat yang juga meningkat. Sampah yang bertambah setiap harinya tentu dapat memunculkan masalah baru terhadap lingkungan serta juga dengan kesehatan. Oleh karena itu, pemerintah Kota Semarang menerbitkan sebuah kebijakan Peraturan Daerah Nomor 6 Tahun 2012 tentang Pengelolaan Sampah di Kota Semarang. Penelitian ini lebih lanjut akan membahas mengenai implementasi kebijakan pengelolaan sampah yang ada di Kota Semarang.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan pengelolaan sampah dilaksanakan dalam dua tahapan utama, yakni tahapan pengurangan sampah dan tahapan penanganan sampah. Pada pelaksanaan kedua tahapan tersebut terdapat beberapa kendala serta ditemukan juga hal-hal yang menjadi faktor penghambat dan juga pendukung terlaksananya implementasi kebijakan pengelolaan sampah di Kota Semarang. Selanjutnya, dijelaskan pula tentang pengelolaan sampah yang berbasis hulu dan hilir. Hal ini berarti pengelolaan pada tingkat lingkungan masyarakat yang kemudian dilanjutkan dengan pengelolaan di tingkat pembuangan akhir. Rekomendasi yang dihasilkan dari penelitian ini yaitu; meningkatkan penyuluhan informasi mengenai pengelolaan sampah kepada masyarakat, memperbaiki serta menambah sarana dan prasarana pendukung implementasi kebijakan pengelolaan sampah dan meningkatkan sumber daya baik pada lembaga pemerintah, masyarakat dan juga swasta untuk bersama-sama menanggulangi permasalahan sampah yang ada di Kota Semarang.

Kata Kunci : Sampah, Kebijakan, Implementasi

Implementation of Trash Management Policy in Semarang City

ABSTRACT

Trash problem is one of many problems faced by big cities in Indonesia, including Semarang City. Trash problem is a negative impact from its role as trade center and also as a cross lane in north coast area of Java. It's also exacerbated by the increasing of population in Semarang city which caused the trash to increase due to the consumption of the society which is also increasing. The trash that increases every day can certainly bring new problems to the environment as well as with health. Therefore, the government of Semarang city issued a policy of Regional Regulation number 6 of 2012 on Trash management in Semarang city. This research will further discuss about the implementation of trash management policy in Semarang city.

The research results showed that the implementation of trash management policy implemented in two main stages, the trash reduction stages and trash management stages. In the implementation of these two stages there are several obstacles and also found things that become an inhibiting factors and supporting factors of trash management policy implementation in Semarang city. It also explained about trash management based on upstream and downstream management. This means that management at the community's environmental level then followed by management at the final disposal level. The recommendation by this research are; improve the information dissemination on trash management to the community, improve and add facilities and infrastructure to support the implementation of trash management and improve the resources both from government agencies, communities and also private sector to jointly overcome the existing trash problem in Semarang city.

Key Word: Trash, Policy, Implementation